

COMCAVIS TRANS  
EL SALVADOR, CENTROAMÉRICA



**Mapeo de Actores Estratégicos en el marco de trabajo de la población LGBTI de El Salvador**

## ¿Por que hicimos este mapeo?

COMCAVIS TRANS reconoce que para establecerse una plataforma estratégica para prevenir la violencia de género y avanzar en la consecución de los derechos humanos de la población LGBTI, se requiere saber quiénes son los actores políticos y sociales, donde se localizan y como inciden en el respeto, protección y cumplimiento de los derechos humanos.

Este **mapeo de actores estratégicos** facilita su identificación, la caracterización de su naturaleza, acciones, relaciones e interdependencias.

# ¿Cuáles son los objetivos del mapeo?

## **Objetivo General**

Crear condiciones para el establecimiento de alianzas y coordinación en procesos de incidencia política para la prevención de la violencia hacia la población LGBTI, y la protección, respeto y cumplimiento de sus derechos humanos.

## **Objetivos Específicos**

Visibilizar a través de un mapeo, el sistema social y político vinculado a la población LGBTI en El Salvador, su estructura y la caracterización de las relaciones, para facilitar la toma de decisiones.

Diseñar un mapa para facilitar la conformación de alianzas y coordinaciones con instancias en el campo de los derechos humanos y la prevención de violencia hacia la población LGBTI.

## ¿Cuál fue la metodología?

Definición de la muestra de instituciones, por tipo de institución y trabajo que realizan.

Elaboración del instrumento de recolección de información.

Recolección y sistematización de información (se envió instrumento y se obtuvo información institucional en paginas web oficiales).

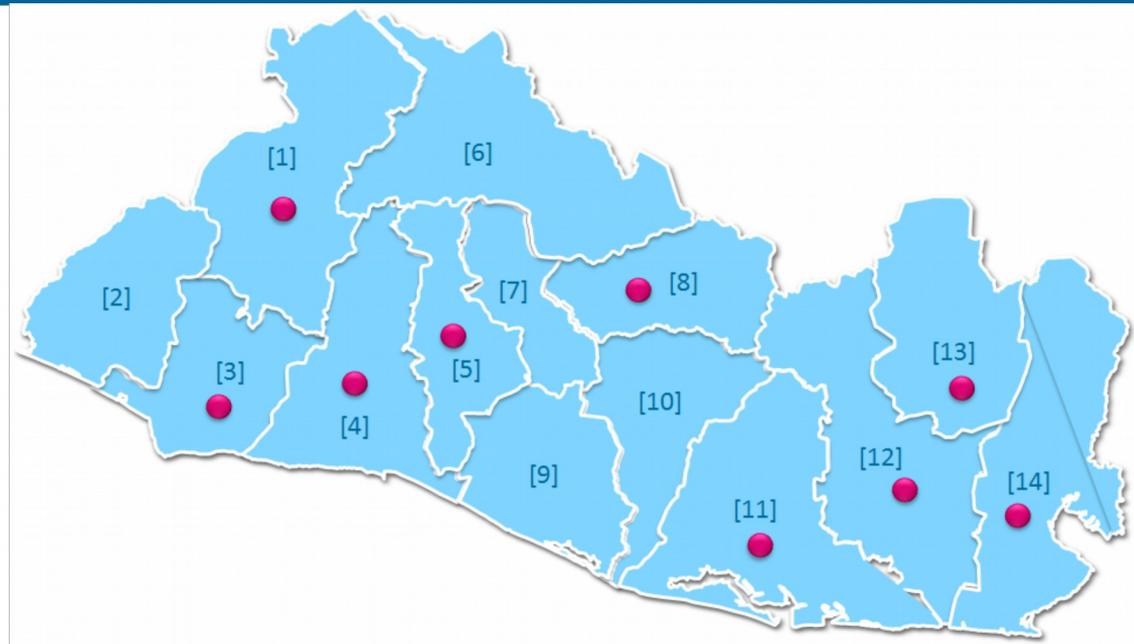
Análisis de información y elaboración de documento final.

**¿Cómo se presentan los mapas?**

## Comunicando y Capacitando a Mujeres Trans con VIH en El Salvador (COMCAVIS Trans)

### Cobertura geográfica

- Santa Ana [1]
- Ahuachapán [2]
- Sonsonate [3]
- La Libertad [4]
- San Salvador [5]
- Chalatenango [6]
- Cuscatlán [7]
- Cabañas [8]
- La Paz [9]
- San Vicente [10]
- Usulután [11]
- San Miguel [12]
- Morazán [13]
- La Unión [14]



Área:  Urbana  Rural

# Mapa 1

<b>Población meta</b>	<ul style="list-style-type: none"><li><input checked="" type="checkbox"/> Lesbianas    <input checked="" type="checkbox"/> Gay    <input checked="" type="checkbox"/> Bisexuales    <input checked="" type="checkbox"/> Hombres Transexuales y Transgénero</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Mujeres Transexuales y Transgénero (con o sin VIH, privadas de libertad, trabajadoras sexuales, usuarias de drogas y alcohol, rurales y urbanas)</li></ul> <p>Otra población:</p> <ul style="list-style-type: none"><li><input checked="" type="checkbox"/> Hombres que tienen relaciones sexuales con hombres (con o sin VIH, rurales y urbanos)</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Hombres privados de libertad</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Hombres trabajadores sexuales</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Lesbianas</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Personas con VIH</li></ul>
<b>Área programática de intervención</b>	<ul style="list-style-type: none"><li><input checked="" type="checkbox"/> Promoción de Derechos Humanos LGBTI    <input checked="" type="checkbox"/> Atención de población LGBTI</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Incidencia política    <input checked="" type="checkbox"/> Salud sexual y reproductiva    <input checked="" type="checkbox"/> Educación sexual</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Equidad de género</li></ul> <p>Otras áreas:</p> <ul style="list-style-type: none"><li><input checked="" type="checkbox"/> Prevención del VIH.</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Adherencia a TAR y prevención de reinfección por el VIH en mujeres trans con VIH.</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Abordajes con mujeres trans privadas de libertad.</li></ul>

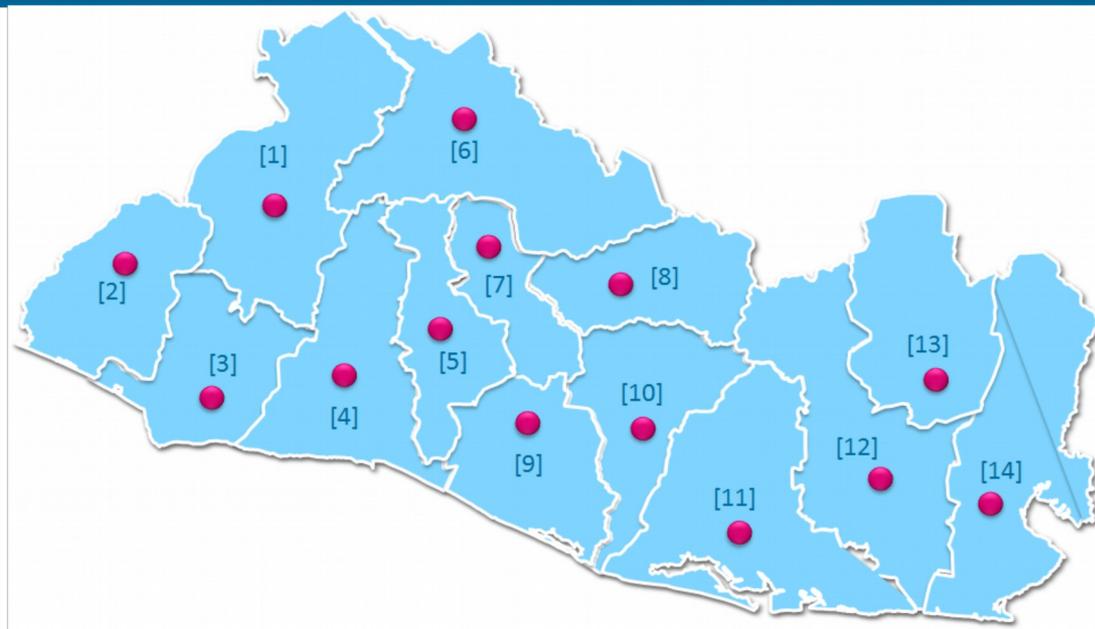
# Mapa 1

<b>Estatus de programas, proyectos y acciones</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Diseñado <input checked="" type="checkbox"/> Presentado/enviado <input checked="" type="checkbox"/> Negociación <input checked="" type="checkbox"/> Aprobado y por iniciar <input checked="" type="checkbox"/> Ejecución <input checked="" type="checkbox"/> Cierre
<b>Fuentes de Cooperación y financiamiento</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Centro de Estudios Internacionales (CEI) <input checked="" type="checkbox"/> Alliance Internacional (a través de Asociación Atlacatl Vivo Positivo) <input checked="" type="checkbox"/> USAID PASCA <input checked="" type="checkbox"/> Red Balance (Proyecto voluntariado) <input checked="" type="checkbox"/> STP (Proyecto de incidencia por la despatologización voluntariado )
<b>Descripción de objetivos y actividades</b>	<p>Ejes estratégicos</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Prevención (VIH, ITS, reinfecciones, coinfección VIH-TB, infecciones oportunistas, abandono a la TAR, violencia social y sexual, alcoholismo y drogadicción).</li> <li>2. Derechos humanos (incidencia política y pública para reducir transfobia, estigma y discriminación; y asegurar el estricto cumplimiento de los derechos humanos).</li> <li>3. Organización y sostenibilidad (para asegurar el mayor impacto al corto, mediano y largo plazo).</li> <li>4. Monitoreo, evaluación y uso de información (para garantizar el cumplimiento de objetivos, metas y compromisos institucionales).</li> </ol>

## Secretaría de Inclusión Social (SIS) | Dirección de Diversidad Sexual

### Cobertura geográfica

- Santa Ana [1]
- Ahuachapán [2]
- Sonsonate [3]
- La Libertad [4]
- San Salvador [5]
- Chalatenango [6]
- Cuscatlán [7]
- Cabañas [8]
- La Paz [9]
- San Vicente [10]
- Usulután [11]
- San Miguel [12]
- Morazán [13]
- La Unión [14]



Área:  Urbana  Rural

Por su naturaleza, la SIS posee cobertura nacional y sus acciones tienen efecto en las instituciones públicas, a nivel local y nacional.

## Mapa 2

<b>Población meta</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Lesbianas <input checked="" type="checkbox"/> Gay <input checked="" type="checkbox"/> Bisexuales <input checked="" type="checkbox"/> Hombres Transexuales y Transgénero <input checked="" type="checkbox"/> Mujeres Transexuales y Transgénero  Otros: <input checked="" type="checkbox"/> Funcionarios/as de instituciones gubernamentales del Órgano Ejecutivo.
<b>Área programática de intervención</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Promoción de Derechos Humanos LGBTI <input checked="" type="checkbox"/> Atención de población LGBTI <input checked="" type="checkbox"/> Incidencia política <input checked="" type="checkbox"/> Salud sexual y reproductiva <input checked="" type="checkbox"/> Educación sexual <input checked="" type="checkbox"/> Equidad de género  Otras áreas: <input checked="" type="checkbox"/> Educación y vigilancia de los DDHH de la población LGBTI. <input checked="" type="checkbox"/> Reducción del estigma y discriminación por orientación sexual e identidad de género. <input checked="" type="checkbox"/> Formulación, ejecución, vigilancia y evaluación de políticas públicas.
<b>Estatus de programas, proyectos y acciones</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Diseñado <input checked="" type="checkbox"/> Presentado/enviado <input checked="" type="checkbox"/> Negociación <input checked="" type="checkbox"/> Aprobado y por iniciar <input checked="" type="checkbox"/> Ejecución <input checked="" type="checkbox"/> Cierre
<b>Fuentes de Cooperación y financiamiento</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Recursos gubernamentales * <input checked="" type="checkbox"/> Fondos de gobiernos donantes y cooperantes internacionales. * La SIS es dirigida por la Primera Dama de la Republica y dependiente de Casa Presidencial.

**Descripción de  
objetivos y  
actividades**

Mandato de la Dirección de Diversidad Sexual (SIS):

1. Promover la erradicación de la discriminación por orientación sexual e identidad de género.
2. Fomentar el conocimiento de la población LGBTI a través de la información, sensibilización y eliminación de estereotipos.
3. Impulsar la creación de políticas públicas que garanticen a la población LGBTI la realización de sus derechos.
4. Promover la creación de servicios y espacios libres de homofobia, lesbofobia y transfobia, en los que todas las personas sean tratadas con igual dignidad y respeto.
5. Tiene como propósito la generación de condiciones que permitan la inclusión social y protección de las personas LGBTI, el desarrollo de capacidades y la participación ciudadana, desde el enfoque de los derechos humanos.

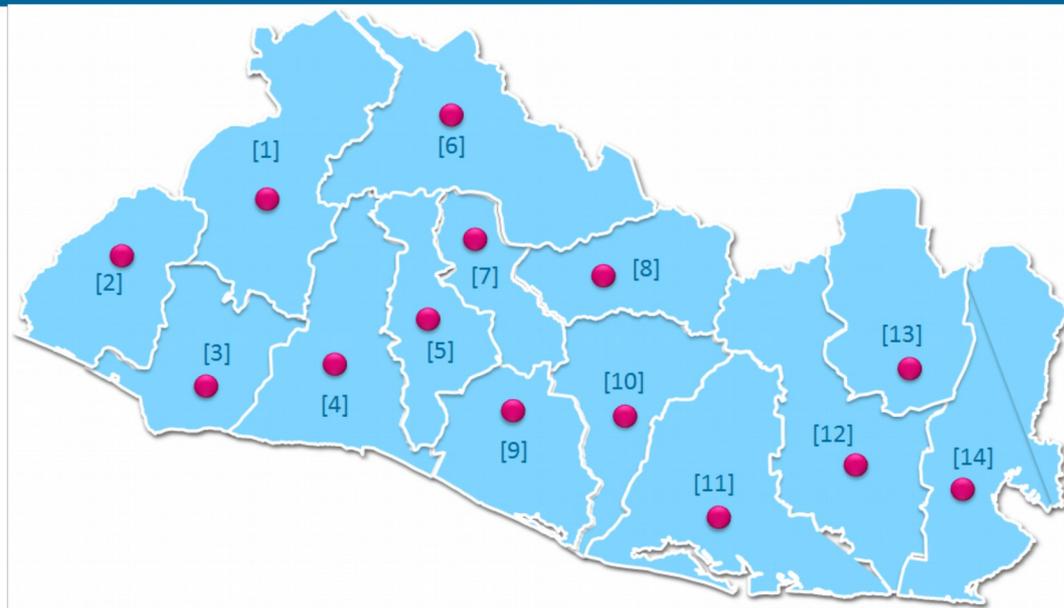
Actividades de la Dirección de Diversidad Sexual (SIS):

1. Actividades de sensibilización e información sobre la población LGBTI con instituciones de gobierno.
2. Socialización del Decreto Ejecutivo 56 “Disposiciones para evitar discriminación por identidad de género y/o orientación sexual” que tiene como fin facilitar las condiciones de igualdad ante la ley y proteger a las poblaciones LGBTI de la discriminación en instituciones públicas del Órgano Ejecutivo.
3. Ejecución de actividades culturales, deportivas y recreativas con inclusión de la población LGBTI.

## Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

### Cobertura geográfica

- Santa Ana [1]
- Ahuachapán [2]
- Sonsonate [3]
- La Libertad [4]
- San Salvador [5]
- Chalatenango [6]
- Cuscatlán [7]
- Cabañas [8]
- La Paz [9]
- San Vicente [10]
- Usulután [11]
- San Miguel [12]
- Morazán [13]
- La Unión [14]



Área:  Urbana  Rural

El plan de acción del programa de país del PNUD se desarrolla en el marco de la cooperación con el Gobierno de El Salvador e instancias no gubernamentales, con impacto a nivel local y nacional. El PNUD es ejecutor del Proyecto Fondo Mundial que ofrece beneficios a la población LGBTI en el campo del VIH y derechos humanos.

# Mapa 3

<b>Población meta</b>	<ul style="list-style-type: none"><li><input checked="" type="checkbox"/> Lesbianas</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Gay</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Bisexuales</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Hombres Transexuales y Transgénero</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Mujeres Transexuales y Transgénero (parte de poblaciones PEMAR)</li></ul> <p>Otra población: Proyecto Fondo Mundial, ONUSIDA y PNUD</p> <ul style="list-style-type: none"><li><input checked="" type="checkbox"/> Hombres que tienen relaciones sexuales con hombres (HSH)</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Trabajadoras sexuales</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Personas con VIH</li><li><input checked="" type="checkbox"/> PEMAR</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Otra población en riesgo y vulnerabilidad (adolescentes, jóvenes, mujeres embarazadas, otras)</li></ul>
<b>Área programática de intervención</b>	<ul style="list-style-type: none"><li><input checked="" type="checkbox"/> Promoción de Derechos Humanos LGBTI</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Atención de población LGBTI</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Incidencia política</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Salud sexual y reproductiva</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Educación sexual</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Equidad de género</li></ul> <p>Otras áreas:</p> <ul style="list-style-type: none"><li><input checked="" type="checkbox"/> Gobernabilidad democrática.</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Reducción de pobreza (área de economía y desarrollo humano).</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Desarrollo sostenible (biodiversidad y ecosistema; energía y cambio climático; recursos hídricos).</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Prevención de crisis (asistencia en planes y sistemas de gestión de riesgos y mitigación de desastres).</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).</li><li><input checked="" type="checkbox"/> Proyectos (Fondo Mundial VIH, tuberculosis y fortalecimiento del MCP-El Salvador, y otros proyectos).</li></ul>

# Mapa 3

<b>Estatus de programas, proyectos y acciones</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Diseñado <input checked="" type="checkbox"/> Presentado/enviado <input checked="" type="checkbox"/> Negociación <input checked="" type="checkbox"/> Aprobado y por iniciar <input checked="" type="checkbox"/> Ejecución <input checked="" type="checkbox"/> Cierre
<b>Fuentes de Cooperación y financiamiento</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Recursos ordinarios del PNUD <input checked="" type="checkbox"/> Cofinanciamiento del programa país por parte del Gobierno (government co-sharing) <input checked="" type="checkbox"/> Cofinanciamiento por gobiernos donantes, instituciones financieras internacionales y entidades privadas.
<b>Descripción de objetivos y actividades</b>	<b>Estrategias</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Facilitación del dialogo y prevención de la polarización política con a) cúpulas políticas, b) instancias de gobierno y sector privado, 3) sociedad civil.</li> <li>• Gestión del conocimiento (para las políticas, planes y estrategias nacionales).</li> <li>• Desarrollo de capacidades (con las contrapartes).</li> <li>• Desarrollo de experiencias locales.</li> <li>• Seguimiento y asistencia al cumplimiento de compromisos internacionales de los que es signatario el Gobierno de El Salvador.</li> </ul>

**¿Cuáles instituciones fueron mapeadas?**

# Organizaciones LGBTI

1. COMCAVIS Trans
2. ASPIDH-Arcoíris Trans
3. Colectivo Alejandría
4. ASTRANS
5. Asociación “Entre Amigos”
6. Fraternidad Sin Fronteras
7. Organizaciones de mujeres lesbianas
  - Espacio de Mujeres Lesbianas Salvadoreñas por la Diversidad Sexual (ESMULES)
  - Colectivo Lésbico Feminista “Las Desclosetadas”
  - Movimiento Lésbico Juvenil LESBOS
  - Grupo 5-50 (Activistas independientes)

# Organizaciones LGBTI

1. El Salvador G
2. Grupos LGBTI en otros departamentos
  - Asociación Décima (Santa Ana)
  - Asociación “Unión Gay” (San Miguel)
  - Asociación “Tifannys” (Sonsonate)
  - Asociación “Ángeles de la Paz” (La Paz)
  - Asociación “Estrellas del Golfo” (La Unión)
  - Asociación “Farolitos” (Ahuachapán)

## Organizaciones afines

1. Asociación Demográfica Salvadoreña (ADS)
2. Asociación Atlacatl
3. REDSAL+
4. Visión Propositiva
5. Asociación Vida Nueva
6. Instancias de coordinación nacional
  - Foro de ONG en respuesta al VIH
  - Red PREVENSIDA
  - Mesa LGBTI
  - MCP
  - CONASIDA

## Instituciones de gobierno

1. Asamblea Legislativa
2. PDDH
3. Programa Nacional ITS/VIH/SIDA
4. Secretaría de Inclusión Social:  
Dirección de Diversidad Sexual

## Cooperantes

1. ONUSIDA
2. OPS/OMS
3. USAID|PASCA
4. PASMO
5. PNUD
6. UNFPA

# Conclusiones

Se identifican tres instituciones gubernamentales que han adoptado un mandato favorable con la población LGBTI: Secretaría de Inclusión Social, PDDH y el Programa Nacional de VIH (Ministerio de Salud).

La Asamblea Legislativa es un actor clave para la población LGBTI, porque se requieren cambios en el marco regulatorio nacional y esta es la única entidad delegada por el estado para realizar esta función.

Las instancias del Órgano Judicial son las menos involucradas en el campo de los derechos humanos LGBTI y menos informadas sobre las disposiciones internacionales en materia de derechos humanos.

La respuesta al VIH ha sido el vehículo para exponer la violación de derechos LGBTI y para obtener recursos (de la cooperación) para la incidencia, capacitación e investigación (en el marco del VIH).

# Conclusiones

La escasa asistencia de cooperantes en materia LGBTI restringe el accionar, postergando problemas apremiantes como los asesinatos por odio, la identidad de género trans no reconocida legalmente, y otros derechos.

Se observa una gran concentración de trabajo de las organizaciones LGBTI en San Salvador y con menos fuerza y regularidad en el resto de departamentos.

Se evidencia la presencia de grupos ultraconservadores que incitan al odio de la población general a la población LGBTI, que inciden en la formulación y reforma de leyes nacionales, que desfavorecen a la población LGBTI.

## Recomendaciones

Fortalecer el Plan de acción de la Mesa de derechos humanos LGBTI, para la incidencia en la formulación y reforma de leyes, para proteger a las personas LGBTI contra las formas de discriminación en la salud, educación, trabajo y seguridad personal.

Estudiar a profundidad la estructura y funcionamiento del Órgano Judicial y los derechos civiles de la población LGBTI a fin de incidir en la enmienda del Código Penal para que proteja a la población LGBT ante las amenazas, violencia, crímenes de odio, detenciones arbitrarias, juicios injustos, entre otras.

Profundizar en las relaciones de la población LGBTI con la Policía Nacional Civil (PNC) y la Fiscalía General de la República a fin de que estas instancias reconozcan y desarrollen garantías a las personas LGBTI que presentan denuncias.

## Recomendaciones

Considerar el fortalecimiento de las organizaciones LGBTI locales, que incluya la obtención de la personería jurídica.

Formular proyectos y planes de trabajo, que aunque no excluyan acciones de prevención del VIH, se concentren en la vasta problemática de los derechos humanos que experimenta la población LGBTI.

A la Procuraduría para la PDDH y Secretaría de Inclusión Social, aumentar los recursos para fortalecer la educación destinada a sensibilizar a funcionarios públicos sobre los derechos de la población LGBTI y el Decreto 56.